

SPIS TREŚCI

WYKAZ SKRÓTÓW	11
WSTĘP	15
Rozdział 1. OGÓLNA CHARKTERYSTYKA <i>ACTIO POPULARIS</i>	19
1. Geneza instytucji <i>actio popularis</i>	19
2. Założenia konstrukcyjne	22
3. Zastosowanie w czasach współczesnych	27
3.1. W prawie polskim	27
3.2. W ustawodawstwach innych państw	35
4. Skarga powszechna w polskim prawie samorządowym	40
4.1. Cel i funkcja	40
4.2. Rys historyczny	44
4.3. Skarga powszechna a nadzór państwowy	46
4.4. Skarga powszechna a społeczna kontrola administracji	49
4.5. Skarga powszechna a skargi, wnioski i petycje	51
4.6. Skarga powszechna a środki zaskarżenia w postępowaniu administracyjnym	52
4.7. Skarga powszechna na zaniechanie a zażalenie na niezakończanie sprawy w terminie	55
4.8. Skarga powszechna a skarga konstytucyjna	56
4.9. Skarga powszechna a skarga z art. 50 p.p.s.a.	61
4.10. Skarga powszechna a skarga na zarządzenie zastępcze	62
4.11. Samorządowa skarga powszechna w orzecznictwie sądów administracyjnych	63
4.12. Przegląd wątpliwości teoretycznych i praktycznych	70
Rozdział 2. PRZEDMIOT I PODMIOT SKARGI	74
1. Uwagi ogólne	74

2.	Formy działania podlegające zaskarżeniu.....	78
2.1.	Uchwała	79
2.2.	Zarządzenie	81
2.3.	Działalność prawotwórcza samorządu.....	84
2.4.	Niewykonanie czynności nakazanej prawem	87
2.5.	Czynność prawna	95
2.6.	Czynność faktyczna	99
2.7.	Wykluczenie zaskarżania decyzji indywidualnych	101
2.8.	Inne wykluczenia zaskarżania skargą powszechną działań organów j.s.t.....	108
3.	Organ jednostki samorządu terytorialnego	109
3.1.	Pozytywistyczna teoria organów administracji	111
3.2.	Organizacyjno-przedmiotowa teoria organów administracji.....	113
3.3.	Organy administrujące j.s.t.....	115
4.	Podsumowanie.....	124
	Rozdział 3. SPRAWA Z ZAKRESU ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ... ..	126
1.	Kształtowanie się wykładni „sprawy z zakresu administracji publicznej”	126
1.1.	Kryterium administracji publicznej	127
1.1.1.	Administracja publiczna nie zarządza majątkiem	128
1.1.2.	Administracja publiczna działa władczo	129
1.1.3.	Administracja publiczna działa wobec publiczności	130
1.1.4.	Administracja publiczna administruje sprawami publicznymi.....	132
1.1.5.	Administracja publiczna realizuje zadania publiczne.....	134
1.1.6.	Administracja publiczna jest zjawiskiem wszechstronnie zdefiniowanym.....	135
1.1.7.	Ocena kryterium administracji publicznej	136
1.2.	Kryterium formalne.....	137
1.3.	Kryterium definicji legalnej sprawy z zakresu administracji publicznej	142
1.4.	Kryterium sytuacji administracyjnoprawnej.....	145
2.	Propozycja wykładni sprawy z zakresu administracji publicznej.....	146
2.1.	Sprawa.....	147
2.2.	Administracja publiczna	149
2.3.	Istota samorządu	151
2.4.	Przedmiot działania samorządu terytorialnego	153

2.5. Realizacja zadania publicznego jako element konstytuujący sprawę z zakresu administracji publicznej	161
2.6. Związek przyczynowy	165
2.7. Przykłady zastosowania proponowanej metody wykładni	168
3. Podsumowanie.....	174
Rozdział 4. NARUSZENIE INTERESU PRAWNEGO LUB UPRAWNIENIA.....	177
1. Teoretycznoprawne ujęcie interesu prawnego i uprawnienia	177
2. Interes prawny w prawie publicznym	183
3. Interes prawny i uprawnienie jako przesłanki skargi powszechnej	189
3.1. Źródło.....	189
3.2. Podmiot	197
3.3. Udział innych podmiotów obok skarżącego w postępowaniu w sprawie skargi powszechnej.....	200
3.3.1. Organizacja społeczna	200
3.3.2. Pełnomocnik grupy mieszkańców.	202
3.4. Posiadanie interesu prawnego lub uprawnienia.....	209
3.5. Naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia	215
3.5.1. Pojęcie.....	215
3.5.2. Naruszenie interesu prawnego przez akty, które jeszcze nie weszły w życie	217
3.5.3. Naruszenie interesu prawnego przez akty już nieobowiązujące.....	219
3.5.4. Naruszenie interesu prawnego przez nowe akty o identycznej treści	220
3.5.5. Naruszenie – legalne czy nielegalne?	220
3.5.6. Rola w postępowaniu sądowym	225
4. Zbieg skargi powszechnej z innymi roszczeniami jako przesłanka wykluczająca posiadanie interesu prawnego.....	228
5. Podsumowanie.....	229
Rozdział 5. POSTĘPOWANIE W SPRAWIE SAMORZĄDOWEJ SKARGI Powszechnej.....	235
1. Uwagi ogólne	235
2. Wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia	235
2.1. Charakterystyka ogólna.....	235
2.2. Wniesienie wezwania.....	242

2.3. Załatwienie wezwania przez organ j.s.t.	248
2.3.1. Termin załatwienia wezwania	249
2.3.2. Odpowiedź na wezwanie	251
2.3.3. Bezskuteczność i skuteczność wezwania	254
3. Postępowanie sądowoadministracyjne.....	255
3.1. Wniesienie skargi.....	255
3.1.1. Treść, forma, sposób	255
3.1.2. Termin wniesienia skargi.....	260
3.1.2.1. Wprowadzenie	260
3.1.2.2. Termin początkowy	262
3.1.2.3. Termin końcowy	265
3.2. Wstrzymanie wykonania aktu lub czynności przez organ j.s.t.	270
3.3. Uwzględnienie skargi przez organ j.s.t.....	274
3.4. Przekazanie skargi do sądu administracyjnego.....	279
3.5. Kontrola warunków formalnych skargi	281
3.6. Wstrzymanie wykonania aktu lub czynności przez sąd administracyjny.....	283
3.7. Rozpatrzenie wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu	285
3.8. Rozpatrzenie skargi.....	286
3.9. Orzekanie	288
3.9.1. Uwzględnienie skargi.....	288
3.9.2. Oddalenie skargi	294
3.9.3. Odrzucenie skargi	296
3.9.4. Umorzenie postępowania.....	308
3.9.5. Rozstrzygnięcie o kosztach procesu	309
3.10. Środki zaskarżenia	309
4. Skutki naruszenia prawa przez organ j.s.t.	312
5. Podsumowanie.....	322
ZAKOŃCZENIE	325
1. Ocena regulacji.....	325
2. Postulaty <i>de lege ferenda</i>	327
3. Metodyka pracy ze skargą.....	330
BIBLIOGRAFIA	343
Streszczenie.....	387